

Comité local pour l'emploi



Un territoire rural davantage industriel et agricole qu'en région,
en difficulté au nord et de plus en plus résidentiel au sud

janvier 2026

Gray

L'information sur
Emploi • Formation • Orientation en région

Comité local pour l'emploi

Gray



SOMMAIRE



03 SYNTHÈSE

- 03 > Le territoire est-il impacté par le vieillissement général de la population ?
- 03 > Le territoire est-il attractif ?
- 04 > Quelle structure de l'emploi ? Quelles spécificités ?
- 06 > L'emploi progresse-t-il ?
- 06 > Quelle évolution de la demande et de l'offre d'emploi ?
- 07 > Quelle offre de formation accessible ? Est-elle cohérente avec la structure de l'emploi local ?
- 09 > Quels niveaux de formation et de qualification ?
- 09 > Quel niveau de précarité sur le territoire ?

10 FORCES - FAIBLESSES

17 SOURCES DE DONNÉES BIBLIOGRAPHIE



Le territoire est-il impacté par le vieillissement général de la population ?¹



Un fort enjeu lié au vieillissement de la population et à l'accompagnement de la dépendance

Le territoire d'intervention du CLPE de Gray est **très rural**. Il fait partie des moins peuplés de Bourgogne-Franche-Comté (BFC) et est caractérisé par une faible densité de population.

Sa population diminue plus fortement qu'en région entre les deux derniers recensements. Son vieillissement soutenu explique cette évolution et engendre **un solde naturel négatif. Il concerne également la population active et devrait perdurer selon les projections démographiques.**

Le vieillissement de la population engendre, par ailleurs, **des besoins de soins de proximité et de services à domicile**. Or, au nord du territoire, l'accès aux équipements et aux services est plus difficile et la population est très dépendante de la voiture. Plus globalement, **le nord du CLPE est davantage touché par ces tendances démographiques négatives** : la population y diminue plus fortement et le vieillissement y est plus marqué. La situation est plus favorable dans les communes du sud du territoire qui bénéficient de la proximité et de l'offre de services de Besançon.



En savoir plus...

Le territoire est-il attractif ?

Une fonction résidentielle affirmée en particulier au sud du territoire



Si le territoire du CLPE de Gray perd de la population du point de vue des mouvements naturels, **il en gagne du point de vue des mouvements migratoires**. Cette hausse n'est toutefois pas suffisante pour compenser la baisse de population liée au solde naturel.

L'**attractivité** observée s'explique, pour partie, par l'arrivée de travailleurs pendulaires en particulier au sud, à proximité de Besançon, et met en évidence **la fonction résidentielle de ces territoires**. Les relatives proximités de Dijon à l'ouest et de Vesoul à l'est sont aussi des atouts. **Une forte mobilité domicile-travail** est ainsi constatée avec 37 % des actifs du CLPE travaillant à l'extérieur contre 9 % en moyenne régionale. Ces "sortants" travaillent principalement dans les territoires du CLPE de Besançon, de Vesoul, de Dijon métropole, de Dijon hors métropole et de Dole.

Le territoire est également attractif du point de vue économique avec 20 % des emplois dans le CLPE occupés par des actifs qui résident à l'extérieur contre 5 % au plan régional. Ces « entrants » résident, pour la plupart, dans les CLPE de Besançon, de Vesoul et de Dijon hors métropole. Cette attractivité se vérifie notamment auprès des cadres de l'industrie.



En savoir plus...

¹ Les sources de données utilisées dans ce document sont consultables page 17.

Quelle structure de l'emploi ? Quelles spécificités ?



Un territoire davantage industriel et agricole qu'en région

La proportion d'emplois agricoles est deux fois plus élevée dans le territoire qu'au niveau régional. Ces emplois sont principalement exercés en polyculture, en poly-élevage et dans les cultures céréalières et d'oléoprotéagineux. **Le secteur agricole rencontre des difficultés** car peu de productions locales sont valorisées sous signe de qualité. En outre, les reprises d'exploitations sont fréquemment difficiles dans un contexte de fort vieillissement des exploitants agricoles. **La baisse structurelle de l'emploi agricole se vérifie entre les deux derniers recensements de la population (2016 et 2022) malgré la hausse du salariat.** Cette diminution est plus soutenue qu'à l'échelon régional.

L'emploi industriel est une autre spécificité du territoire du CLPE de Gray. Il y est plus présent qu'en moyenne régionale, particulièrement dans **les secteurs de la Fabrication d'équipements électriques (dont des moteurs de volets roulants), la Fabrication de machines et équipements (dont des machines agricoles et forestières), la Métallurgie-fabrication de produits métalliques et la Plasturgie.**

Le territoire a souffert du recul structurel de l'emploi industriel sur le long terme et du positionnement sur des secteurs d'activité exposés à la concurrence internationale. La dépendance à des groupes étrangers et la concentration de l'emploi dans un nombre limité d'établissements est également une fragilité pour le territoire. **Toutefois, plus récemment, l'emploi industriel progresse** alors qu'il est orienté à la baisse en région (entre les deux derniers recensements de la population). Cette hausse se vérifie dans les secteurs de la Fabrication d'équipements électriques, la Fabrication de matériels de transport, les Industries agroalimentaires, la Métallurgie-fabrication de produits métalliques et la Fabrication de machines et équipements. Parmi les secteurs industriels moteurs du territoire, seule la plasturgie affiche une baisse.



Un territoire impacté par les changements climatiques et des enjeux en termes de transition écologique

La structure de l'emploi du territoire met le climat et la transition écologique au centre des préoccupations. En effet, **le secteur agricole est particulièrement exposé** aux changements climatiques en raison des sécheresses de plus en plus fréquentes ou encore de la concentration de fortes précipitations qui détériorent la qualité des productions. L'évolution des attentes sociétales et l'orientation de l'agriculture vers des pratiques plus durables et plus respectueuses de la nature impactent également le secteur. **L'industrie est aussi concernée** au regard de l'enjeu écologique de décarbonation des processus de production. Enfin, **la forte proportion d'actifs mobiles et la forte dépendance à la voiture** posent la question de la transition vers une mobilité moins émettrice de carbone.

Comme l'agriculture et l'industrie, **le secteur de la construction (le bâtiment et les travaux publics principalement) est davantage présent dans le territoire** qu'en région. Cette caractéristique est fréquente dans les territoires ruraux. Le secteur pâtit d'une baisse de l'emploi entre les deux derniers recensements de la population, soit une tendance inverse à celle relevée à l'échelon régional.

En contrepartie, **le secteur tertiaire marchand est sous-représenté dans le territoire** (commerce, transports et entreposage, hôtellerie-restauration...). Les secteurs qui emploient le plus d'actifs sont le Commerce, les Activités de services administratifs et de soutien (dont l'intérim) et le Transport-entreposage. **Le nombre d'emplois tertiaires marchands est en hausse** entre les deux derniers recensements de la population. Cette progression, par ailleurs plus soutenue qu'en région, se vérifie particulièrement dans les secteurs des Activités juridiques, comptables, de gestion, d'architecture, d'ingénierie, de contrôle et d'analyses techniques, des Activités de services administratifs et de soutien (dont l'intérim) et des Autres activités de services (organisations associatives, la réparation d'ordinateurs et de biens personnels et domestiques, etc.). En revanche, une baisse est enregistrée dans le secteur Transport-entreposage.

Enfin, **la proportion d'emplois dans le secteur tertiaire non marchand est proche de la moyenne régionale**, à l'exception du secteur hébergement médico-social et social et action sociale sans hébergement qui est davantage présent qu'en région. **Le secteur tertiaire non marchand enregistre une baisse de l'emploi plus soutenue qu'au niveau régional** entre les deux derniers recensements de la population. Cette tendance négative touche les secteurs de l'Hébergement médico-social et social et action sociale sans hébergement, l'Enseignement et l'Administration publique. En revanche, une hausse de l'emploi est constatée dans le secteur de la Santé.

Au final, tous secteurs d'activité confondus, l'emploi progresse dans le territoire du CLPE de Gray entre les deux derniers recensements. Cette hausse est toutefois moins élevée qu'à l'échelon régional.



En savoir plus...

SOURCES UTILISÉES POUR ANALYSER L'EMPLOI

- **Le Recensement de la population (Rp) de l'INSEE pour l'emploi total (pages 4 et 5)**

Le Rp de l'INSEE permet de réaliser **une analyse structurelle de l'emploi**.

C'est la seule source de données permettant d'observer l'emploi total au lieu de travail : emploi privé, public, salarié, non salarié. Il est le résultat d'un sondage de la population sur 5 ans (exemple : de 2020 à 2024 pour le Rp millésimé 2022).

- **Les données URSSAF pour l'emploi salarié privé (ci-dessous)**

Les données URSSAF sont plus récentes mais moins complètes que celles issues du Rp de l'INSEE. Elles permettent de **compléter l'analyse par des informations plus conjoncturelles**.

Elles couvrent l'ensemble des entreprises employeuses du secteur concurrentiel cotisant aux URSSAF.

Elles n'incluent donc pas :

- les établissements du secteur public,
- les établissements relevant du régime agricole (suivis par la MSA),
- les particuliers employeurs et
- les actifs non salariés.

L'emploi progresse t-il ?



Une légère hausse de l'emploi salarié privé

Une augmentation de l'emploi salarié privé est aussi observée entre 2014 et 2025. De nouveau, cette progression est moins soutenue qu'à l'échelon régional.

Sur le court terme (2^e trimestre 2024-2^e trimestre 2025), l'emploi salarié privé continue d'augmenter alors qu'il diminue au plan régional. La hausse de l'emploi est portée par les services dont les Activités des agences de travail temporaire (des emplois industriels pour partie), les Services funéraires, les Activités de centres d'appels, les Transports routiers de fret de proximité, l'Hébergement social pour enfants en difficultés ou encore l'Hébergement médicalisé pour personnes âgées.

En revanche, une baisse de l'emploi salarié privé est constatée dans l'industrie, la construction et le commerce. La Fabrication de portes et fenêtres en métal, les Supermarchés, les Travaux de terrassement, la Fabrication de machines agricoles et forestières, les Travaux de menuiserie, le Traitement et revêtement des métaux et les Transports routiers de fret interurbains sont concernés par cette évolution négative. Certains secteurs industriels, comme la Mécanique industrielle, la Fabrication de carrosseries et remorques et la Fabrication de fromage, restent toutefois orientés à la hausse.



Agriculture



Industrie



Tertiaire marchand



Tertiaire non marchand

La tendance positive de l'emploi vaut également pour l'emploi intérimaire à l'échelle de la Haute-Saône (2^e trimestre 2024-2^e trimestre 2025) et pour les déclarations préalables à l'embauche enregistrées dans le CLPE par l'URSSAF (octobre 2024 - octobre 2025). La hausse des embauches s'appuie sur le secteur du commerce et, à un degré moindre, sur les autres secteurs des services. À l'inverse, une baisse est relevée principalement dans l'industrie, puis la construction et l'agriculture. Les évolutions diffèrent selon le profil des actifs. Les embauches de femmes et de personnes âgées de 25 à 49 ans augmentent contre une baisse pour les hommes, les jeunes et les seniors.



En savoir plus...

Quelle évolution de la demande et de l'offre d'emploi ?



Des évolutions à surveiller

Récemment (3^e trimestre 2024 - 3^e trimestre 2025), **le nombre de demandeurs d'emploi de catégories A et ABC progresse plus fortement qu'en Brc**. Cette augmentation touche particulièrement les jeunes. Les femmes sont davantage représentées parmi les demandeurs d'emploi ABC qu'au plan régional. Plus globalement, **les demandeurs d'emploi ABC du territoire sont plus "éloignés de l'emploi" qu'en moyenne régionale** : leur niveau de formation et de qualification est plus faible, les jeunes et les seniors sont plus nombreux en proportion de même que les bénéficiaires de l'obligation d'emploi et les chômeurs de très longue durée.

Comme en région, **le nombre d'offres d'emploi enregistrées par France Travail diminue sur un an** (octobre 2024 - septembre 2025). Les baisses mesurées dans les services (dont l'intérim) et la construction sont à l'origine de cette évolution. La situation est plus favorable dans les secteurs du commerce, de l'industrie et de l'agriculture qui enregistrent une hausse des offres d'emploi au cours de la même période. Les emplois durables sont, par ailleurs, nettement moins nombreux parmi les offres d'emploi qu'à l'échelon régional.



En savoir plus...

Quelle offre de formation accessible ? Est-elle cohérente avec la structure de l'emploi local ?



Une offre de formation limitée et concentrée sur Gray

L'offre de formation initiale

L'offre de formation initiale s'articule autour de quatre lycées et de cinq établissements proposant des formations en apprentissage. Parmi les lycées, sont recensés le lycée agricole privé Ste-Marie de Gray et le lycée des métiers de l'automobile et du transport Fertet de Gray. L'offre est globalement centralisée sur Gray ce qui soulève **la problématique de mobilité pour accéder à la formation. C'est d'autant plus vrai pour des formations de l'enseignement supérieur** au regard de l'absence de formations supérieures au niveau Bac+2 (sous statuts d'élève et d'apprenti). **Les relatives proximités de Besançon, de Dijon et de leur offre de formation importante, notamment en apprentissage et dans l'enseignement supérieur, atténuent cette difficulté à condition d'être mobile pour y accéder.** L'offre de formation limitée peut aussi être à l'origine de départs de jeunes qui ne reviennent pas nécessairement dans le territoire à la fin de leurs études.

L'offre de formation initiale existante au sein du territoire du CLPE reflète, pour partie, les caractéristiques de l'emploi local². Ainsi, pour l'industrie, les spécialités de formation Technologies industrielles fondamentales (du CAP au Bac) et Structures métalliques (du CAP au Bac) sont recensées, toutefois exclusivement sous statut d'élève. La spécificité agricole de l'emploi local apparaît également via les spécialités Productions végétales, cultures spécialisées, protection des cultures (du CAP au Bac) et les Spécialités plurivalentes de l'agronomie et de l'agriculture (CAP), par la voie scolaire et l'apprentissage. Enfin, les spécialités plurivalentes sanitaires et sociales (du CAP au Bac sous statut d'élève et du Bac au Bts en apprentissage) sont enseignées et font écho à une autre spécificité du territoire.

L'offre de formation pour demandeurs d'emploi

L'offre de formation continue, financée sur fonds publics et destinée aux demandeurs d'emploi, inclut, dans le CLPE de Gray, des formations sans niveau spécifique et des formations certifiantes de niveau CAP jusqu'au niveau Bac. Les publics peuvent bénéficier de **formations en amont de la qualification** (DAQ, DFL, FLE...). Ces dispositifs ont pour objectifs de construire un projet professionnel, de remobiliser ou d'acquérir des compétences complémentaires préalables à un parcours qualifiant ou à une insertion professionnelle.

Parmi les formations certifiantes, le niveau CAP est le plus fréquent car **l'offre de formation est construite pour répondre prioritairement aux besoins de qualification des publics les moins qualifiés et les plus fragiles. Concernant ce niveau, les spécialités de formation en lien avec la structure de l'emploi local sont à nouveau présentes²** : Structures métalliques (Titre pro soudeur industriel), Métallurgie (Productions industrielle), Spécialités plurivalentes sanitaires et sociales (Agent de service médico-social - assistant de vie aux familles). Les spécialités Agro-alimentaire-alimentation-cuisine, Animation culturelle, sportive et de loisirs, Commerce-vente et Transport-manutention-magasinage sont également représentées au niveau CAP. Les formations de niveau Bac concernent la spécialité Secrétariat, bureautique (Fonctions transverses de l'entreprise).

Cette offre de formation destinée aux demandeurs d'emploi se situe exclusivement à Gray ce qui soulève, de nouveau, **la problématique de la mobilité pour accéder à la formation, d'autant plus pour des publics parfois fragiles.** Les personnes résidant au sud du territoire du CLPE peuvent toutefois bénéficier d'une offre de formation plus développée, à proximité, dans le CLPE de Besançon.

 En savoir plus...



² Avertissement

La relation formation-emploi n'est pas toujours directe et linéaire. Une personne sortant de formation n'exercera pas nécessairement le métier en lien avec la formation suivie et ne s'insérera pas obligatoirement dans le secteur d'activité attendu. En outre, une proportion de sortants formés sur le territoire est susceptible de le quitter pour poursuivre leur parcours professionnel.

Quels niveaux de formation et de qualification ?



Un plus faible niveau de formation et de qualification

L'offre de formation existante peut influencer sur le niveau de formation de la population du territoire, en particulier pour les personnes peu mobiles. **Le niveau de formation est plus faible qu'en région tant pour la population dans son ensemble que, plus spécifiquement, pour les jeunes.** Les proportions de personnes non diplômées ou de niveau CAP sont plus élevées dans le CLPE que celles de diplômées de l'enseignement supérieur. **Les besoins de l'économie locale, en termes de niveau de qualification des salariés attendu**, expliquent aussi ce niveau de formation inférieur à la moyenne régionale.

En effet, le niveau de qualification des actifs en emploi, en lien avec la structure locale de l'emploi, est plus faible dans le territoire qu'en région. Les cadres et professions intellectuelles supérieures, les professions intermédiaires sont moins nombreux, en proportion, que les ouvriers, notamment non qualifiés. **Une élévation du niveau de qualification** des actifs en emploi du territoire est toutefois enregistrée entre les deux derniers recensements de la population.

Ce constat de plus faibles niveaux de formation et qualification se vérifie parmi **les demandeurs d'emploi du territoire.**



En savoir plus...

Quel niveau de précarité sur le territoire ?



Des disparités infra-territoriales

Les données précédentes caractérisant l'ancienneté au chômage des demandeurs d'emploi présents sur le territoire ou le faible niveau de qualification des actifs peuvent être synonymes de précarité. **Des situations de précarité existent en effet mais de manière très différenciée selon les territoires composant le CLPE. Elles sont davantage fréquentes dans le nord du territoire** avec un niveau de vie inférieur à la moyenne régionale, un taux de pauvreté plus élevé et des facteurs de risque d'illettrisme plus soutenus (dans les communautés de communes du Val de Gray et des Quatre Rivières). La précarité en milieu rural est fréquemment moins visible qu'en milieu urbain, notamment en raison des caractéristiques des logements. En revanche, **elle est souvent plus durable car les opportunités de retour à l'emploi et d'accès à la formation sont plus limitées**, l'emploi et l'offre de formation étant, le plus souvent, concentrés dans les territoires urbains. **En outre, ce constat soulève la problématique de la mobilité pour accéder à l'emploi et à la formation.** Ces difficultés structurelles, liées à l'éloignement de pôles d'emplois importants et aux contraintes de mobilité pour se former ou accéder à l'emploi, ne sont pas spécifiques au nord du CLPE. Elles concernent également l'ensemble du nord du département de la Haute-Saône, et plus généralement, les territoires ruraux voisins de la Région Grand Est.

Des personnes en emploi peuvent également être en situation de précarité en raison des caractéristiques des emplois occupés. Le CLPE fait partie des territoires de la région ayant le plus recours à l'intérim, forme d'emploi parfois synonyme de précarité. De plus, les femmes travaillent plus souvent à temps partiel qu'en moyenne régionale, dont une partie, non mesurable ici, de façon subie. Enfin, les plus faibles niveaux de formation et de qualification des actifs en emploi, mentionnés plus haut, sont aussi une source de fragilités.



En savoir plus...



Forces / Faiblesses



Gray



- Le territoire est-il impacté par le vieillissement général de la population ?

Un fort enjeu lié au vieillissement de la population et à l'accompagnement de la dépendance



- Le territoire est-il attractif ?

Une fonction résidentielle affirmée en particulier au sud du territoire



- Quelle structure de l'emploi ? Quelles spécificités ?

Un territoire davantage industriel et agricole qu'en région



- L'emploi progresse-t-il ?

Une légère hausse de l'emploi



- Quelle évolution de la demande et de l'offre d'emploi ?

Des évolutions à surveiller



- Quelle offre de formation accessible ?
Est-elle cohérente avec la structure de l'emploi local ?

Une offre de formation limitée et concentrée sur Gray



- Quels niveaux de formation et de qualification ?

Un plus faible niveau de formation et de qualification qu'au niveau régional



- Quel niveau de précarité sur le territoire ?

Des disparités infra-territoriales



Forces



Le territoire est-il impacté par le vieillissement général de la population ?



Le territoire est-il attractif ?



Faiblesses

- Un territoire très rural parmi les moins peuplés de BFC notamment au nord, faible densité de population (1,5 % de la population de BFC, 29 habitants/km²).

- Proximité de Besançon au sud, de Dijon à l'ouest et de Vesoul à l'est.
- Gare LGV à proximité au sud.



- Absence de voies ferrées et d'autoroutes : des conséquences sur la mobilité

- Hausse de la population dans les communes du sud du territoire (étalement périurbain de Besançon).



- Baisse de la population entre les deux derniers recensements de la population plus soutenue qu'en région. Déclin démographique en particulier au nord du territoire.

- Solde entrées - sorties positif qui, toutefois, ne compense pas le déficit naturel.
 - Attractivité résidentielle en raison notamment d'arrivées de travailleurs pendulaires.
- Fonction résidentielle du territoire notamment à proximité de Besançon.

- Diminution de la population due au solde naturel négatif en raison d'un fort vieillissement en particulier au nord du territoire. Vieillesse qui concerne également la population active dont les actifs en emploi et qui va perdurer.
- Le vieillissement de la population engendre des besoins de soins de proximité, de services à domicile. Or, au nord du territoire, l'accès aux équipements et aux services est plus difficile et la population est très dépendante de la voiture.
- Enjeu de vieillissement-accompagnement de la dépendance : accès aux services et aux équipements des personnes âgées, des besoins d'emplois dans la santé et les services à domicile.

- Forte mobilité domicile-travail : 37 % des actifs du CLPE travaillent à l'extérieur contre 9 % en BFC.
- Principaux lieux de travail des sortants : CLPE de Besançon, Vesoul, Dijon métropole, Dijon hors métropole et Dole.



- Dépendance à la voiture.

- Attractivité économique : 20 % des emplois dans le CLPE sont occupés par des actifs qui résident à l'extérieur (contre 5 % en BFC).
- Principaux lieux de résidence des entrants : CLPE de Besançon, Vesoul, Dijon hors métropole.
- Notamment des cadres de l'industrie.



Forces

Quelle structure de l'emploi ? Quelles spécificités ?



Faiblesses

• Plus fortes proportions d'emplois dans l'agriculture qu'au niveau régional (polyculture, poly-élevage, céréales, oléoprotéagineux principalement, viticulture à un degré moindre).

• Plus fortes proportions d'emplois dans l'industrie qu'en région.

- Secteurs industriels les plus employeurs :
Métallurgie et fabrication de produits métalliques
Fabrication de machines et équipements
Industries agro-alimentaires
Fabrication d'équipements électriques
Plasturgie

- Secteurs industriels les plus spécifiques du territoire :

Fabrication d'équipements électriques
Fabrication de machines et équipements
Métallurgie et fabrication de produits métalliques
Plasturgie

- Hausse de l'emploi industriel entre les deux derniers recensements de la population contre une baisse en région. Hausse qui se vérifie dans les secteurs :

Fabrication d'équipements électriques,
Fabrication de matériels de transport,
Industries agroalimentaires,
Métallurgie et fabrication de produits métalliques,
Fabrication de machines et équipements

• Emplois dans le secteur tertiaire non marchand dans la moyenne régionale : secteur hébergement médico-social et social et action sociale sans hébergement surreprésenté.

- En revanche, hausse de l'emploi dans la santé entre les deux derniers recensements de la population.

• Secteur tertiaire marchand en hausse entre les deux derniers recensements de la population, augmentation plus forte qu'en région. Tendance qui se vérifie dans les secteurs :

Activités juridiques, comptables, de gestion, d'architecture, d'ingénierie, de contrôle et d'analyses techniques
Activités de services administratifs et de soutien (dont intérim)
Autres activités de services (organisations associatives, la réparation d'ordinateurs et de biens personnels et domestiques, etc.)

• Potentiel touristique : tourisme fluvial (Val de Saône), tourisme vert...

• Secteur de la construction davantage présent dans le territoire qu'en région

• Hausse globale de l'emploi entre les deux derniers recensements de la population. Hausse toutefois moins élevée qu'à l'échelon régional.

• Exposition - Peu de productions valorisées sous signe de qualité (AOC, AOP, IGP...).

- Fort vieillissement des exploitants agricoles.
- Des reprises d'exploitations difficiles.

• Baisse structurelle de l'emploi agricole malgré la hausse du salariat. Baisse plus soutenue qu'au plan régional entre les 2 derniers recensements de la population (2022 et 2016).

• Exposition aux changements climatiques. Sécheresses / concentration de fortes précipitations qui impactent la qualité des productions par exemple.

• Dépendance à des groupes étrangers, concentration de l'emploi dans un nombre limité d'établissements.

Des secteurs exposés à la concurrence internationale.

- Hausse du coût de l'énergie : enjeu écologique, de décarbonation des processus de production industrielle.

- Recul structurel de l'emploi industriel sur le plus long terme.

- Baisse de l'emploi dans la plasturgie entre les 2 derniers recensements de la population.

• Baisse des emplois dans le secteur tertiaire non marchand entre les deux derniers recensements de la population. Baisse plus marquée qu'au plan régional. Secteurs concernés par la baisse :

Hébergement médico-social et social et action sociale sans hébergement, Enseignement et Administration publique.

• En contrepartie, sous-représentation du secteur tertiaire marchand (commerce, transports et entreposage, hôtellerie-restauration...)

Secteurs tertiaires marchands les plus employeurs :

Commerce
Activités de services administratifs et de soutien (dont intérim)
Transports et entreposage

- Baisse de l'emploi dans le secteur Transports et entreposage entre les deux derniers recensements.

• Emploi lié à la présence de touristes plus faible qu'en moyenne régionale.

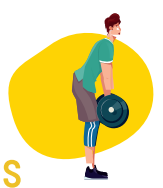
• Baisse de l'emploi dans la construction entre les deux derniers recensements de la population.



Forces

L'emploi progresse-t-il ?

(Données URSSAF : emploi salarié privé hors emploi agricole, public et non salarié)



Faiblesses

• Sur le long terme (2014-2025), légère hausse de l'emploi salarié privé. Progression toutefois moins soutenue qu'en région.

• Sur le court terme (2^e trimestre 2024-2^e trimestre 2025) : hausse de l'emploi salarié privé contre une baisse en région et dans le département.

Hausse portée par les services :

Activités des agences de travail temporaire (dont emplois industriels)
Services funéraires
Activités de centres d'appels
Transports routiers de fret de proximité
Hébergement social pour enfants en difficultés
Hébergement médicalisé pour personnes âgées, etc.

Des hausses toutefois dans l'industrie :

Mécanique industrielle
Fabrication de carrosseries et remorques
Fabrication de fromage.

• Hausse de l'emploi intérimaire en Haute-Saône contre une stabilité en région (2^e T2024-2^e T2025). Dans le CLPE de Gray : les 3/4 des emplois intérimaires dans l'industrie, 86 % d'ouvriers.

• Hausse des embauches (déclarations préalables à l'embauche Urssaf, octobre 2024 - octobre 2025) contre une baisse en BFC.
Hausse qui se vérifie dans le commerce et dans les services à un degré moindre.
Hausse pour les femmes et les 25-49 ans.

• En revanche, baisse de de l'emploi salarié privé dans l'industrie, la construction et le commerce :

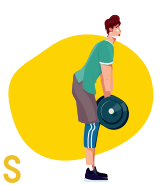
Fabrication de portes et fenêtres en métal
Supermarchés
Travaux de terrassement courants et travaux préparatoires
Fabrication de machines agricoles et forestières
Travaux de menuiserie bois et PVC
Traitement et revêtement des métaux
Transports routiers de fret interurbains, etc.

• Au cours de la même période, baisse des embauches principalement dans l'industrie. Baisse moins forte dans la construction et l'agriculture.
Baisse des embauches pour les hommes, les jeunes, les seniors.



Forces

Quelle évolution de la demande et de l'offre d'emploi ?



Faiblesses

• Hausse des offres d'emploi enregistrées par France Travail sur un an (octobre 2024 - septembre 2025) dans le commerce, l'industrie et l'agriculture.

• Enquête BMO (Besoins en main d'œuvre) 2025 de France Travail : 1 040 projets de recrutements dans le CLPE.
64 % des projets dans les services (dont notamment dans la santé humaine et l'action sociale), 17 % dans l'agriculture, 11 % dans l'industrie, 5 % dans le commerce, 3 % dans la construction.

• Hausse du nombre de demandeurs d'emploi de catégories A et ABC plus forte qu'en BFC sur un an (3^e trimestre 2024-3^e trimestre 2025). Progression qui touche particulièrement les jeunes.

- Plus de femmes parmi les demandeurs d'emploi ABC en proportion qu'au plan régional.

- 46 % de chômeurs de longue durée parmi les demandeurs d'emploi de catégories ABC. En hausse sur un an.

- Des demandeurs d'emploi ABC plus "éloignés de l'emploi" qu'en région : plus de faibles niveaux de formation et de qualification, plus des jeunes et de seniors, de bénéficiaires de l'obligation d'emploi, de chômeurs de très longue durée.

• Baisse du nombre d'offres d'emploi enregistrées par France Travail sur un an (octobre 2024 - septembre 2025), comme en région.

- Baisse dans les services (dont intérim) et la construction

- Emplois durables nettement moins nombreux parmi ces offres d'emploi qu'à l'échelle régionale.

• 57 % de projets jugés difficiles par les employeurs (proche des valeurs régionale et départementale).



Forces

Quels niveaux de formation et de qualification ?



Faiblesses

- Relative proximité de Besançon et de Dijon pour accéder à une offre de formation importante dans l'enseignement supérieur.

- Hausse du niveau de qualification : hausse du nombre d'ingénieurs et cadres techniques d'entreprise, de professions intermédiaires administratives et commerciales des entreprises, de techniciens, de contremaîtres, agents de maîtrise, d'ouvriers qualifiés. Contre une baisse du nombre d'employés et d'ouvriers non qualifiés.

- Un niveau de formation de la population plus faible qu'en région (pour les 15-64 ans et les 15-29 ans) : davantage de non diplômés, de niveau CAP, moins de diplômés de l'enseignement supérieur.
 - Situation liée, pour partie, aux besoins de l'économie locale et à l'offre de formation limitée sur le territoire qui impose d'être mobile pour accéder à la formation notamment dans l'enseignement supérieur.
 - L'offre de formation limitée, notamment dans l'enseignement supérieur, entraîne des départs de jeunes qui ne reviennent pas nécessairement dans le territoire à la fin de leurs études.

- Un plus faible niveau de qualification des actifs en emploi en lien avec la structure locale de l'emploi : moins de cadres et professions intellectuelles supérieures, de professions intermédiaires, plus d'ouvriers notamment non qualifiés.

- Des demandeurs d'emploi de catégories ABC de plus faible niveau de formation qu'en région.



Forces

Quelle offre de formation accessible ?
Est-elle cohérente avec la structure de l'emploi local ?

Faiblesses

- Des lycées à Gray (2 lycées professionnels, 1 lycée polyvalent et 1 lycée agricole). Dont le lycée Fertet : lycée des métiers de l'automobile et du transport.
- 5 établissements proposant des formations en apprentissage

- Relative proximité de l'offre de formation diversifiée existante à Besançon, notamment en apprentissage et dans l'enseignement supérieur.

- Concentration de l'offre de formation sur Gray.

- Offre en apprentissage limitée et concentrée sur Gray

- Quel avenir pour les établissements scolaires du territoire au regard des perspectives de fort vieillissement et de baisse de la population ?

- Absence de formation initiale supérieure au niveau Bac+2 (sous statuts d'élève et d'apprenti).
 - Offre de formation dans l'enseignement supérieur limitée : En apprentissage : BTSA aménagements paysagers, BTS management commercial opérationnel, Titre professionnel assistant commercial, Technicien expert après-vente motocycles, BTS services et prestations des secteurs sanitaire et social. Voie scolaire : BTS Management commercial opérationnel.

- Mobilité nécessaire pour accéder à des formations de niveau supérieur.

Quelle offre de formation accessible ? Est-elle cohérente avec la structure de l'emploi local ?

(suite)



Forces



Faiblesses

• Offre de formation initiale sous statut d'élève :

Les caractéristiques de la structure de l'emploi local apparaissent à travers les spécialités de formation suivantes :

Industrie :

- Technologies industrielles fondamentales (du CAP au Bac)
- Structures métalliques (du CAP au Bac)

Tertiaire :

- Spécialités plurivalentes sanitaires et sociales (du CAP au Bac)

Agriculture :

- Productions végétales, cultures spécialisées et protection des cultures (du CAP au Bac).

• Spécialité métiers de l'automobile et du transport : CAP carrossier automobile, CAP peintre automobile, classe de 2nde professionnelle métiers de la maintenance des matériels et des véhicules.

Bac pro maintenance des véhicules option véhicules légers et option motocycles, Bac pro carrossier peintre automobile, Bac pro conducteur routier de marchandises.

En apprentissage : Bac pro maintenance des véhicules option véhicules légers et option motocycles, Bac pro carrossier peintre automobile, Technicien expert après-vente motocycles.

• **Offre de formation initiale en apprentissage :** les caractéristiques de la structure de l'emploi local apparaissent à travers les spécialités de formation suivantes :

Agriculture :

- Productions végétales, cultures spécialisées et protection des cultures (Bac pro conduite de productions horticoles (arbres, arbustes, fruits, fleurs, légumes)

- Spécialités plurivalentes de l'agronomie et de l'agriculture (CAP agricole métiers de l'agriculture)

Tertiaire :

- Spécialités plurivalentes sanitaires et sociales (Bac et BTS, dont BTS services et prestations des secteurs sanitaire et social)

• Offre de formation destinée aux demandeurs d'emploi sur financements publics :

Parmi les formations en amont de la qualification, sont présentes une plateforme DAQ, des formations linguistiques (DFL et parcours OFII) ou encore l'école des parents (OEPRE).

Parmi les formations certifiantes, les caractéristiques de la structure de l'emploi local apparaissent à travers les spécialités de formation suivantes :

- Niveau CAP :

Structures métalliques (Titre pro soudeur industriel)

Métallurgie (Productions industrielle)

Spécialités plurivalentes sanitaires et sociales (Agent de service médico-social - assistant de vie aux familles).

Les spécialités Agro-alimentaire-alimentation-cuisine, Animation culturelle, sportive et de loisirs, Commerce-vente et Transport-manutention-magasinerie sont également représentées au niveau CAP.

- Niveau Bac :

Secrétariat, bureautique (Fonctions transverses de l'entreprise).

Toutes les formations sont localisées à Gray.

Proximité d'une offre de formation plus développée au sud, pour les territoires à proximité de Besançon.

➔ • Peu de formations industrielles par apprentissage.

➔ • Concentration de l'offre de formation sur Gray ce qui pose la question de la mobilité pour accéder à la formation.



Forces



Faiblesses

Quel niveau de précarité sur le territoire ?

- Taux de pauvreté plus faible au sud du territoire du CLPE (communauté de communes du Val Marnaysien, communauté de communes des Monts de Gy).

- Moins de population en QPV (Quartiers prioritaires de la politique de la ville) qu'en BFC.

- Part de bénéficiaires du RSA parmi les demandeurs d'emploi de catégories ABC plus faible qu'en région.

- Niveau de vie inférieur à la moyenne régionale au nord (dans les communautés de communes du Val de Gray et des Quatre Rivières)

- Taux de pauvreté élevé dans la communauté de communes du Val de Gray et, à un degré moindre, dans la communauté de communes des Quatre Rivières.

- Légèrement plus de jeunes non diplômés et de JIC (Jeunes inactifs ou chômeurs) qu'en BFC.

- Précarité fréquemment durable en milieu rural : opportunités de retour à l'emploi et d'accès la formation limitées. Problématique de mobilité.

- 1 QPV à Gray.

- Davantage de population en Zone de revitalisation rurale (ZRR) qu'au plan régional.

- Facteurs de risque d'illettrisme élevés à l'exception du sud du territoire.

- Accès aux équipements et aux services plus difficiles au nord du territoire.

- Forte dépendance à la voiture notamment au nord.

- Davantage de femmes travaillant à temps partiel qu'en BFC, dont, potentiellement, du travail à temps partiel subi.

- Parmi les territoires de la région qui recourent le plus à l'intérim. Peut être synonyme de précarité.

Sources de données

Datavisualisation Emfor, DREETS BFC, France Travail, INSEE, URSSAF

Bibliographie

Emfor



- Les Comités locaux pour l'emploi BFC : indicateurs emploi-formation
- État des lieux socio-économique des zones d'emploi de BFC - Synthèse
- Des clés pour comprendre son territoire - Encas pro

DREETS BFC



- Indicateurs statistiques territoriaux CLPE

France Travail : Regards sur et Chiffres clés par CLPE



- Regards sur... par territoire de CLPE
- Les Chiffres clés par territoire de CLPE

INSEE



- Une économie haut-saônoise résiliente
- 111 bassins de vie polarisent les habitudes de vie des habitants
- 159 000 habitants dans les 62 quartiers prioritaires de la ville
- Atlas des fragilités territoriales en Bourgogne-Franche-Comté
- Du rural isolé au rural proche des villes : 4 types d'intercommunalités
- La dorsale : un système urbain discontinu
- Bourgogne-Franche-Comté - Première région rurale de France
- Statistiques locales

Outil de diagnostic, de prospective, d'évaluation, d'aide à la décision et d'information au service des décideurs publics sur les champs de l'emploi, de la formation, de l'orientation et de l'insertion, Emfor Bourgogne-Franche-Comté est financé dans le cadre du contrat de plan État-Région 2021-2027.

Emfor Bourgogne-Franche-Comté est membre du réseau national des CARIF-OREF.

Siège
Espace Lafayette
8 rue Alfred de Vigny
25000 **Besançon**
tél 03 81 25 52 25

Site de Dijon
Immeuble le Citadin
13 rue Auguste Frémiet
21000 **Dijon**
tél. 03 80 54 14 14

www.emfor-bfc.org
contact@emfor-bfc.org