

Une démarche partenariale : un diagnostic co-construit et partagé



Sommaire

- **Synthèse**
- **Une concentration de la population et de l'activité à l'ouest du territoire**
- **Une situation socio-économique moins favorable qu'en région**
- **Mais des opportunités**

Synthèse

Synthèse

Points positifs

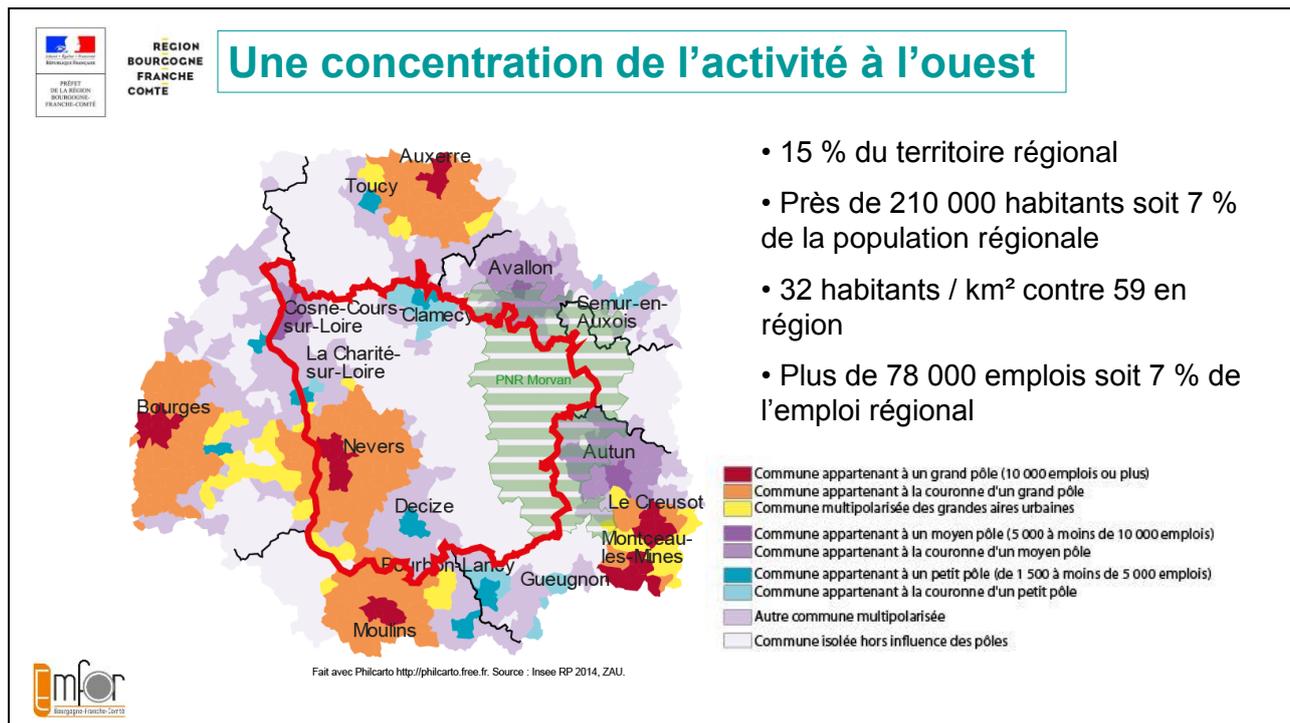
- Un redressement récent de l'emploi et de l'activité.
- Le rôle structurant de Nevers.
- Un savoir-faire industriel.
- Un potentiel touristique.
- Des opportunités dans l'agriculture.
- Des échanges importants avec les territoires voisins.
- Moindre coût du foncier : potentiel de développement de l'économie présentielle.

Enjeux

- **La diversification de l'activité économique** notamment à l'ouest du territoire
→ industrie / tourisme.
- **L'accompagnement de la dépendance** dû au vieillissement de la population
- **À l'est : la fonction résidentielle très marquée et le fort vieillissement** (la plus forte part de résidences secondaires de la région : 1/3 des logements + arrivées de retraités) **et la spécificité agricole**
→ Le développement de l'économie présentielle, du tourisme et de l'activité agricole.
→ La mobilité (axes transversaux est-ouest).

Si le territoire de la Nièvre a été fortement touché par les crises économiques, des signes de reprise de l'activité sont visibles. Il existe un fort contraste entre l'ouest qui concentre l'activité du territoire et l'est très rural et agricole. Les enjeux diffèrent ainsi selon les territoires. À l'ouest, la diversification de l'activité économique est nécessaire en raison de la dépendance à l'emploi public. Le virage technologique du secteur industriel est une opportunité d'enrichissement de la structure de l'emploi. Mais elle se heurte au manque d'attractivité des formations et métiers de l'industrie ce qui engendre des difficultés de recrutement faute de candidats possédant les compétences requises. Le développement touristique pourrait également participer à la diversification de l'activité. Cette dernière piste vaut aussi à l'est du territoire avec le Parc naturel régional du Morvan comme appui. S'ajoutent d'autres enjeux à l'est : le développement de l'économie présentielle (services à la population) en référence à la part élevée de résidences secondaires et à l'arrivée de retraités, ou encore, un potentiel dans l'agriculture pour répondre à la croissance de la consommation locale et bio. La mobilité est-ouest est également un enjeu central pour le territoire tant pour se former que pour accéder à l'emploi. Enfin, le vieillissement marqué de la population pose la question de l'accompagnement de la dépendance.

Une concentration de la population et de l'activité à l'ouest du territoire



Cette carte permet de situer le territoire et de comprendre la dynamique de l'emploi. Les principaux pôles d'emplois et leur couronne respective sont représentés (logique de polarisation de l'emploi). Le territoire de la Nièvre a une forte connotation rurale. Il compte un pôle d'emplois principal : Nevers et sa couronne. Il comprend également quatre pôles d'emplois secondaires (Cosne, Clamecy, La Charité-sur-Loire et Decize). L'ensemble des pôles d'emplois se localisent à l'ouest et au nord du territoire. L'est est très rural avec notamment une partie du Parc naturel régional du Morvan.

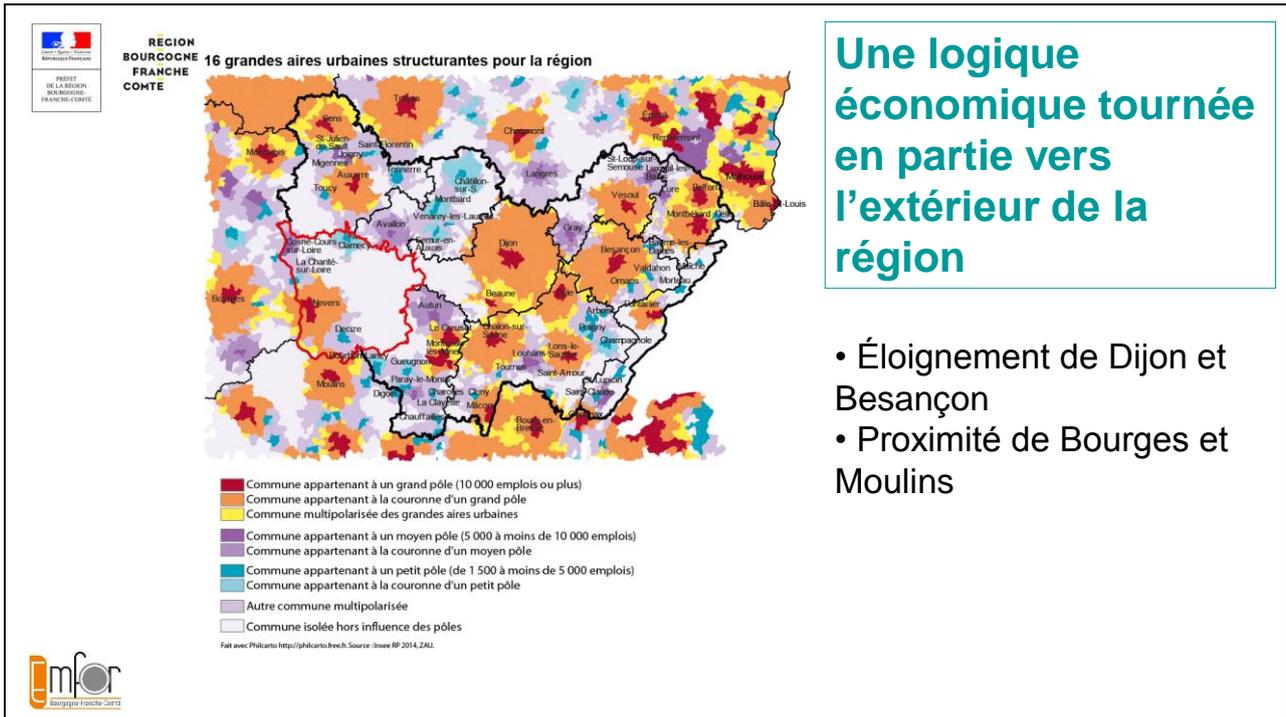
Définition (source : Insee)

Le zonage en aires urbaines (ZAU) décline le territoire en quatre catégories. La première représente l'espace à dominante rurale qui comprend à la fois des petites unités urbaines et des communes rurales. Les trois autres constituent l'espace à dominante urbaine : ce sont les pôles urbains, les couronnes périurbaines et les communes multipolarisées.

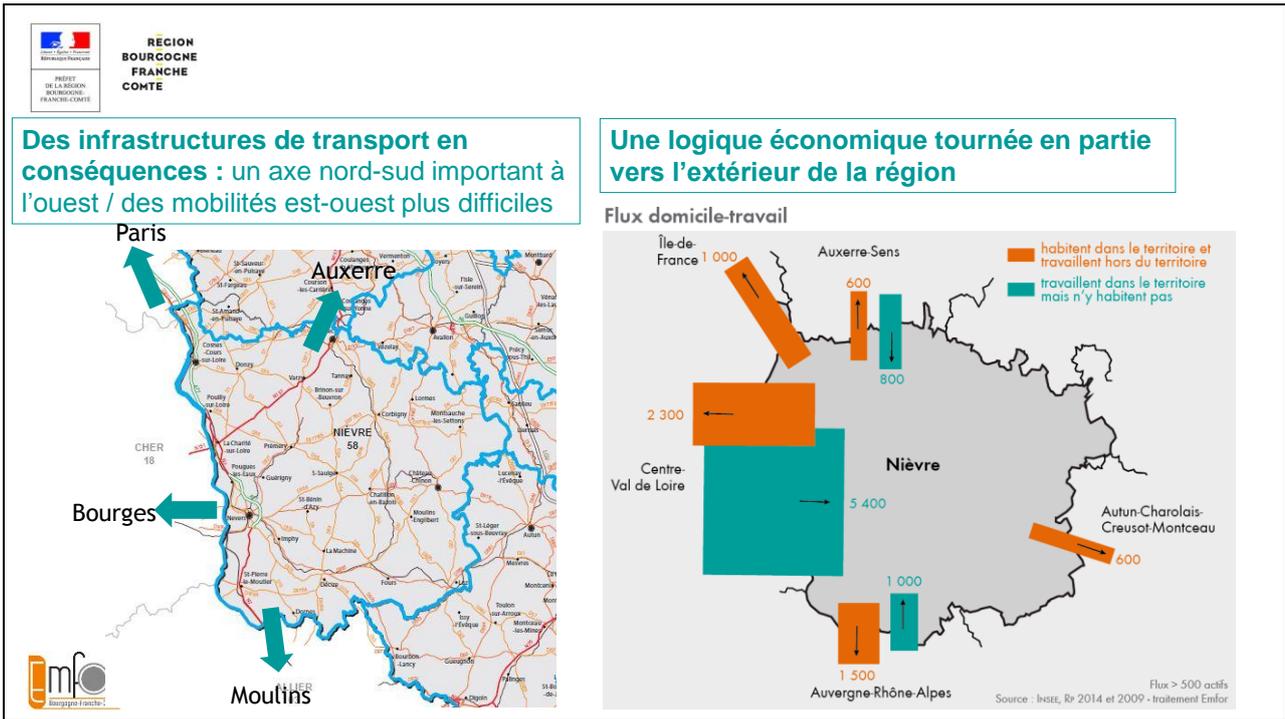
Depuis octobre 2011, le zonage en aires urbaines de 2010 permet d'obtenir une vision des aires d'influences des villes (au sens d'unités urbaines) sur le territoire.

Il partage le territoire en quatre grands types d'espaces : espace des grandes aires urbaines, espace des autres aires, autres communes multipolarisées et communes isolées, hors influence des pôles. Dans les espaces des grandes aires urbaines et des autres aires, on distingue les pôles et les couronnes de ceux-ci.

Le zonage en aire urbaine 2010 est basé sur les données du recensement de la population de 2008 et plus particulièrement sur celles relatives à l'emploi et aux déplacements entre le domicile et le lieu de travail.



À plus grande échelle, les dynamiques d'emploi du territoire de la Nièvre s'affranchissent de la limite régionale. Elles sont davantage liées aux régions limitrophes (Le Loiret et le Cher pour la région Centre-Val de Loire, l'Allier pour Auvergne-Rhône-Alpes). Ce constat s'explique par l'éloignement des pôles d'emplois importants de Bourgogne-Franche-Comté, un réseau de communication ouest-est limité et par la proximité des pôles voisins de Bourges et Moulins.

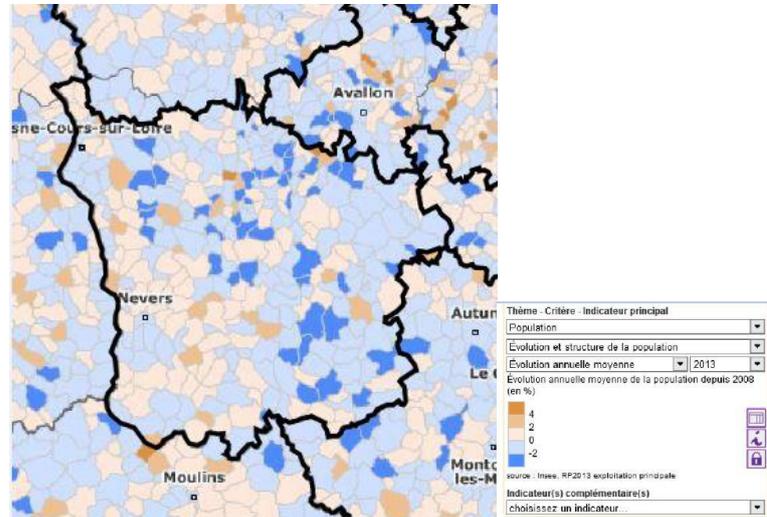


La concentration des principales infrastructures de transport à l'ouest du territoire découle logiquement de la concentration de l'activité à l'ouest. L'absence de grands axes est-ouest illustre les difficultés pour rejoindre les importants pôles d'emplois de l'ouest du territoire et plus globalement de la région notamment Dijon.

Les flux domicile-travail confirment la logique économique du territoire tournée vers l'extérieur de la région. Les échanges sont excédentaires avec la région Centre-Val de Loire et le territoire d'Auxerre-Sens (plus d'entrants quotidiens pour travailler que de sortants). Ils sont, en revanche, déficitaires avec l'Île-de-France, Auvergne-Rhône-Alpes et le territoire d'Autun-Charolais-Creusot-Montceau (plus de sortants quotidiens pour travailler que d'entrants).

Une population en baisse et plus âgée qu'en région notamment à l'est

- Un solde naturel particulièrement négatif. Une très grande partie du territoire en zone de revitalisation rurale.
- Des départs de jeunes notamment qualifiés → insuffisance de postes qualifiés sur le territoire.
- Des arrivées de retraités.



La situation démographique de la Nièvre est moins favorable qu'en moyenne régionale. La population baisse notamment à l'est du territoire. Elle est par ailleurs plus âgée qu'au niveau régional et le vieillissement y est plus marqué. Le solde naturel (solde naissances – décès) est particulièrement négatif en raison de la forte proportion de personnes âgées, de l'arrivée de retraités, en particulier d'Île-de-France qui profitent du moindre coût du foncier, et du départ de jeunes pour se former ou accéder à l'emploi. En outre, une très grande partie du territoire est classée en zone de revitalisation rurale.

Définition

Les zones de revitalisation rurale (ZRR) sont des parties du territoire français situées en zones rurales et rencontrant des difficultés notamment en matière sociale, économique et démographique. La mise en place de ces zones vise à endiguer le phénomène de désertification qui touche un grand nombre de communes françaises.

Sources : Insee, Direccte.

Une situation socio-économique moins favorable qu'en région

Les indicateurs touchant à la démographie, au niveau de formation de la population, à la résistance à la crise économique ou encore aux situations de précarité permettent d'établir le constat d'une situation socio-économique moins favorable sur le territoire de la Nièvre qu'en moyenne régionale. Toutefois, le redressement récent de l'emploi et de l'activité laisse présager une amélioration de cette situation.

Une plus forte présence du secteur administration, enseignement, santé humaine-action sociale

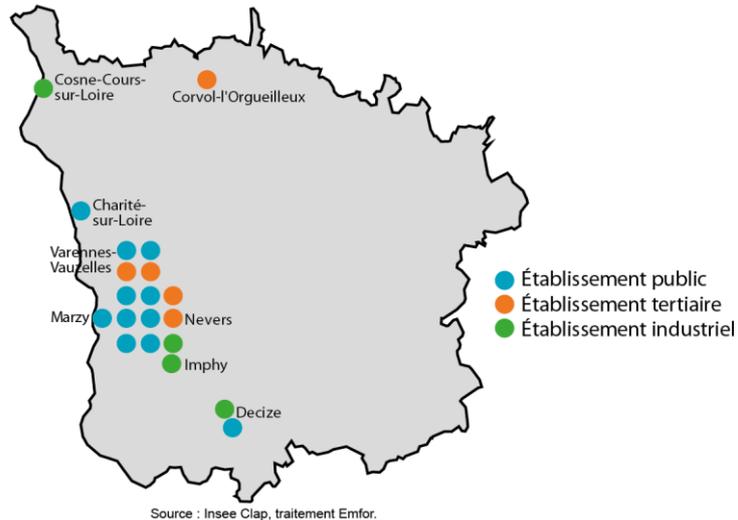
- **Des secteurs moins sensibles aux aléas économiques mais dépendants de l'emploi public** dans un contexte de réductions budgétaires, de renouvellement partiel des départs à la retraite :
 - Conséquences directes sur l'emploi public
 - Conséquences indirectes sur les emplois induits (commerce, restauration...).

Le statut de Préfecture de Nevers explique la part élevée de l'emploi public. De même, l'importance de la population âgée et son vieillissement sont des éléments explicatifs (secteur sanitaire et social).

Source : Insee RP.

Une concentration de l'activité à l'ouest

Les 20 établissements les plus importants en effectif



Source : Insee Clap, traitement Emfor.

La cartographie des établissements les plus importants en termes d'effectifs met en avant le rôle structurant de Nevers et sa périphérie avec la localisation de nombreux établissements de taille importante dont ceux relevant du secteur public. Plus globalement, la totalité des plus grands établissements se localisent à l'ouest du territoire.

Une plus forte présence de l'agriculture (nord et est du territoire)

- Une spécialisation dans l'élevage allaitant
- Mais :
 - une baisse de la consommation de viande, en particulier bovine
 - de faibles revenus.
 - une population agricole vieillissante et déclinante.
 - des difficultés pour les reprises-transmissions.

Le secteur de l'agriculture est globalement en difficulté sur le territoire de la Nièvre en raison des faibles revenus générés, du vieillissement des exploitants et des difficultés de transmission de l'activité.

Sources : Insee RP, Draaf.

Une industrie moins développée qu'en région

- Toutefois, **des secteurs industriels importants** notamment à l'ouest du territoire :
 - métallurgie (secteur historique)
 - secteur automobile dont sous-traitants
 - technopôle Nevers Magny-Cours
 - filière ferroviaire : centre de maintenance SNCF.

En contrepartie des fortes parts d'emplois public et agricole, l'emploi industriel est moins développé qu'en moyenne régionale. Toutefois, des secteurs industriels importants génèrent de l'activité en particulier à l'ouest du territoire (métallurgie, industrie automobile, industrie ferroviaire).

Sources : Insee RP, Direccte, AER.

Un effet crise économique marqué

- **Une baisse 2 fois plus forte de l'emploi salarié qu'en région depuis le début de la crise** (fin 2008 à fin 2016)
 - Plus soutenue dans le BTP et l'industrie et moindre dans le commerce.En revanche, le secteur santé-action sociale est orienté à la hausse (en lien avec le vieillissement de la population).
- Un redressement toutefois sur la période récente (fin 2015 à fin 2016) grâce au secteur tertiaire.
Une baisse récente du nombre de demandeurs d'emploi (fin 2015 à fin 2016).
- Les seniors fortement touchés : une problématique de maintien et retour en emploi des seniors dans un territoire vieillissant.
 - Peu d'opportunités de retour à l'emploi notamment à l'est : très rural, absence de pôle d'emplois important, problématique de mobilité.

Sur le long terme, la Nièvre a plus souffert de la crise économique qu'en moyenne régionale notamment dans l'industrie, le BTP et le commerce. La plus forte représentation de bas niveaux de qualifications et de seniors parmi les actifs en emploi explique en partie cette tendance, ces publics étant plus exposés en période de ralentissement de l'activité économique. La situation est plus favorable sur le court terme avec une reprise de l'activité portée par le secteur tertiaire et l'intérim.

Sources : Acoff, Insee, Direccte, Pôle emploi.

Mais des opportunités

Le redressement récent de l'activité laisse présager une amélioration de la situation de la Nièvre d'autant plus que le territoire peut s'appuyer sur des potentiels propres à son tissu économique.

Une opportunité liée au vieillissement de la population

- **Des besoins liés au vieillissement de la population** : accompagnement des personnes dépendantes (santé, services à la personne, équipements...)
→ Potentiel de développement de l'économie présentielle.

Les services à la personne (SAP) sont plus fortement présents dans l'emploi salarié que dans le reste de la région.

La plus forte part de la région d'organismes de services à la personne dans la sphère de l'économie sociale et solidaire.

Des intervenants plus souvent masculins, effectuant plus d'heures, au plus bas niveau de salaire de la région et des problèmes de mobilité en milieu rural.

Limite

Un taux de recours aux SAP peu élevé alors que la population est âgée.

- **De faibles revenus sur le territoire, une précarité plus grande qu'en région.**

L'accompagnement de la dépendance est un enjeu important et pourrait générer de l'activité. Le développement des services à la population se heurte toutefois à sa solvabilité limitée et au manque d'attractivité des métiers composant ce secteur, notamment en termes de conditions de travail.

Sources : Direccte, Insee-DGFiP-Cnaf-Cnav-Ccmsa.

Des opportunités dans l'agriculture

- **Développer l'agrotourisme** en s'appuyant sur le label Parc naturel régional du Morvan, les produits alimentaires typiques pour dynamiser et créer un tissu de PME.

Un engouement pour les productions bio.

Limite : circuits courts difficiles à mettre en place car peu de population donc petits marchés, des « niches ».

- **Un potentiel dans la viticulture** (lycée viticole à Cosne, vignobles du Haut Val de Loire).

Le secteur agricole rencontre des difficultés. Il existe toutefois un potentiel de développement en lien avec le label Parc naturel régional à l'est du territoire, la croissance de la consommation bio et locale et la viticulture à l'ouest.

Source : Draaf.

Un potentiel touristique

- **3 principaux bassins :**

→ La Loire Nature, autour des cités et des vignobles Charité-sur-Loire (site UNESCO), Nevers, Pouilly et Cosne-Cours-sur-Loire

→ Le Canal du Nivernais et ses itinérances douces en bateau, à vélo ou à pied

→ Le Morvan, autour de son Parc naturel régional, des lacs, des sommets doux pour des pratiques sportives 4 saisons, une nature préservée.

Limite

Durée des séjours et saisonnalité.

Le territoire de la Nièvre peut s'appuyer sur son riche patrimoine naturel et historique. Son potentiel touristique est important mais nécessite une valorisation et une coordination plus conséquente pour pallier notamment à la durée encore limitée des séjours.

Sources : Direccte, Conseil départemental, AER.

Une industrie en mutation

- **Un virage technologique qui nécessite des qualifications** (attirer des actifs et les former) : GPECT métiers de l'industrie en cours portée par la Maison de l'emploi de la Nièvre.

Exemple de la filière imprimerie, activité graphique : PME et TPE historiques qui manquent de personnel qualifié.

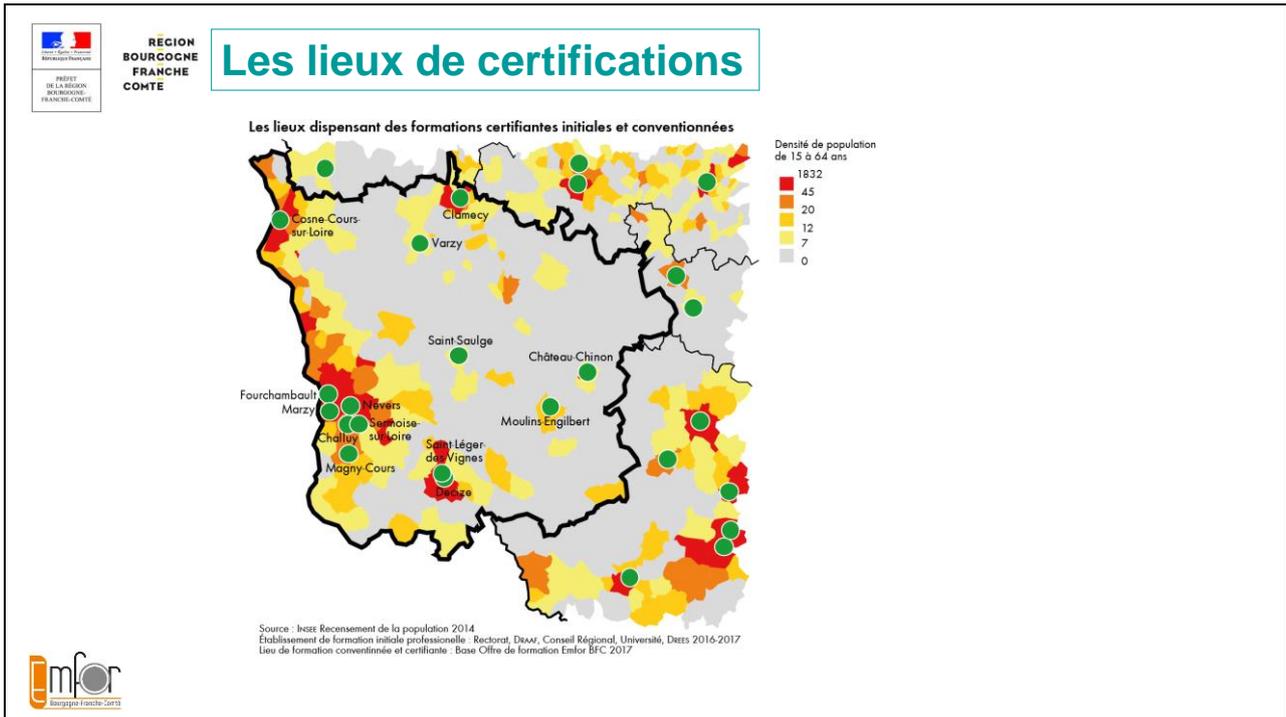
- **Une offre de formation en lien avec le savoir-faire industriel :**

Formation : ISAT : formation ingénieur dans les spécialités « mécanique et ingénierie des transports » et « énergétique, propulsion, électronique et environnement »

Université : 2 masters dans les spécialités « mécanique, sciences des matériaux, ingénierie automobile pour une mobilité durable ».

Si l'industrie a connu de grandes difficultés suite aux crises économiques successives, le secteur vit un virage technologique qui engendre des besoins de qualification. Ces besoins concernent des postes qualifiés voire très qualifiés et il est parfois difficile de trouver les candidats répondant aux attentes. Le manque d'attractivité des métiers de l'industrie (mauvaise image ou déficit d'image) concourt également à ces difficultés. Le secteur peut néanmoins s'appuyer sur des écoles d'ingénieurs et des masters au rayonnement national.

Sources : Direccte, Conseil régional.



Note de lecture

Les lieux de formation qui permettent d'accéder à une certification (formation professionnelle initiale élèves et apprentis, formation continue conventionnée par le Conseil régional et par Pôle emploi) et la densité de population (15-64 ans) sont représentés sur cette carte. Un cercle vert signifie qu'au moins une formation mène à une certification.

Le lien entre densité de population et accès à la certification est facilement lisible : plus la densité de population est élevée, plus il est probable qu'il existe un lieu menant à une certification. Une grande partie des centres de formation professionnels se trouvent à l'ouest du département et principalement à Nevers.

La mobilité est un enjeu en soi, quel que soit l'âge et quel que soit le territoire. L'axe nord-sud est plutôt bien doté en structures routières et ferroviaires le long de la Loire. La mobilité est plus difficile sur les axes transversaux. De plus, la précarité des emplois et les ressources financières limitées sont des freins à la mobilité (pour se former et pour accéder à l'emploi).

Source : Pôle emploi.

Les formations par niveau (formation pro initiale, année terminale)

Formation professionnelle initiale en année terminale par niveau de formation

	I (Bac +5 et +)	II (Bac +3 et +4)	III (Bac +2)	IV (Bac)	V (CAP)	Effectif total
Cosne - Clamecy	0%	0%	11%	72%	17%	296
Le Morvan	0%	0%	20%	56%	24%	312
Nevers	5%	7%	21%	34%	33%	1 528
Nièvre	4%	5%	20%	42%	29%	2 136
Région	13%	9%	25%	31%	21%	34 409

Sources : Rectorat, Draaf, Conseil régional, Université, Drees 2016-2017



Note de lecture

Formation professionnelle initiale en année terminale par niveau de formation - Élèves et apprentis en année terminale.

Niveau I : master moteurs et mécanique auto, master technologies industrielles générales...

Niveau II : DE infirmiers, concepteur des systèmes d'information, responsable marketing communication gestion.

Précautions d'utilisation : % à relativiser selon les volumes. L'offre de formation professionnelle initiale dans l'enseignement supérieur prise en compte dans ce tableau se limite aux sources mentionnées en dessous de celui-ci.

Les effectifs en formation de niveaux CAP et Bac sont plus représentés qu'en moyenne régionale en lien avec le tissu économique du territoire. Les 1^{ers} niveaux de certification (CAP, Bac et Bac +2) sont accessibles dans l'ensemble du territoire. L'offre de formation de niveaux Bac +3 à Bac +5 et plus se localise dans la zone de Nevers.

Les domaines de formation (formation pro initiale, année terminale)

Formation professionnelle initiale en année terminale par domaine de formation

	Agriculture	BTP	Industrie, transformation	Services	Autre	Effectif total
Cosne - Clamecy	24%	2%	26%	48%	0%	296
Le Morvan	28%	13%	15%	44%	0%	312
Nevers	8%	9%	35%	48%	0%	1 528
Nièvre	13%	9%	31%	48%	0%	2 136
Région	8%	6%	29%	52%	5%	34 409

Sources : Rectorat, Draaf, Conseil régional, Université, Drees 2016-2017



Note de lecture

Formation professionnelle initiale en année terminale par domaine de formation - Élèves et apprentis en année terminale.

Le domaine de l'alimentation est classé dans l'industrie (champ de la branche professionnelle).

Autre : formation générale : master général physique, chimie, français...

Services : enseignement formation, commerce-vente, santé, comptabilité-gestion, informatique, banque-assurance, travail social...

Précautions d'utilisation : % à relativiser selon les volumes. L'offre de formation professionnelle initiale dans l'enseignement supérieur prise en compte dans ce tableau se limite aux sources mentionnées en dessous de celui-ci.

L'ensemble des domaines de formation est proposé sur le territoire. Par rapport à la moyenne régionale, les domaines de l'agriculture, du BTP et de l'industrie, à un degré moindre, sont plus représentés au détriment des services en lien avec la structure de l'emploi du territoire. Des spécificités existent à l'échelle infra-territoriale : agriculture davantage représentée dans les zones du Morvan et de Cosne, industrie dans celle de Nevers, BTP dans celles du Morvan et de Nevers.

Les formations par niveau (formation continue conventionnée, nombre de places)

Formation continue certifiante et conventionnée par niveau de formation

	Niveau I (Master 2 et certifications supérieures)	Niveau II (Bac + 3 et 4)	Niveau III (Bac + 2)	Niveau IV (Bac)	Niveau V (CAP)	Sans niveau spécifique	Effectif total
Cosne - Clamecy	0%	0%	0%	29%	71%	0%	62
Le Morvan	0%	0%	0%	38%	50%	12%	52
Nevers	0%	22%	3%	19%	40%	17%	509
Nièvre	0%	18%	3%	21%	44%	14%	623
Région	0%	15%	6%	14%	43%	21%	

Sources : Base offre de formation Emfor – Nombre de places conventionnées 2017



Note de lecture

Formation continue certifiante et conventionnée par le Conseil régional et par Pôle emploi par niveau de formation (nombre de places).

Sans niveau : CACES, FIMO, CQP, autres habilitations...

Niveau II : DE d'infirmier.

Niveau III : titre professionnel gestionnaire de paie, attaché commercial.

Précautions d'utilisation : % à relativiser selon les volumes. Nombre de places de formation : valeur indicative.

Concernant les places en formation continue, les niveaux Bac et Bac +3 et +4 sont plus fréquents qu'en moyenne régionale. Les formations de niveau Bac+3 et +4 se localisent exclusivement dans la zone de Nevers. Dans les zones du Morvan et de Cosne, les places de formation se répartissent entre niveau CAP et niveau Bac, le niveau CAP étant majoritaire.

Les domaines de formation (formation continue conventionnée, nombre de places)

Formation continue certifiante et conventionnée par domaine de formation

	Agriculture	BTP	Industrie, transformation	Services	Autre	Effectif total
Cosne - Clamecy	35%	0%	0%	65%	0%	62
Le Morvan	38%	0%	0%	62%	0%	52
Nevers	0%	6%	18%	76%	0%	509
Nièvre	7%	5%	14%	74%	0%	623
Région	6%	6%	14%	71%	3%	

Sources : Base offre de formation Emfor – Nombre de places conventionnées 2017



Note de lecture

Formation continue certifiante et conventionnée par le Conseil régional et par Pôle emploi par domaine de formation (nombre de places).

Le domaine de l'alimentation est classé dans l'industrie (champ de la branche professionnelle).

Autre : français langue étrangère.

Précautions d'utilisation : % à relativiser selon les volumes. Nombre de places de formation : valeur indicative.

En formation continue, le domaine des services est légèrement plus présent qu'en moyenne régionale. Ce constat ne se vérifie que dans la zone de Nevers. Dans le reste du territoire, c'est l'agriculture qui est davantage représentée en lien avec le tissu économique local.